

Стратегия развития сферы труда и занятости населения Тульской области на 2012 - 2016 годы

Введение

Стратегия развития сферы труда и занятости населения Тульской области на 2012 - 2016 годы (далее – Стратегия развития) разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами, устанавливающими основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Полномочия в области содействия занятости населения, переданные Российской Федерацией для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляются в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Стратегические цели, принципы, задачи и направления развития сферы труда и занятости населения Тульской области обеспечивают преемственность стратегических целей, задач и приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

1. Анализ состояния труда и занятости населения

Заработная плата, доходы населения, социальное партнерство

В Тульской области на протяжении ряда лет сохраняется положительная тенденция в увеличении уровня заработной платы и денежных доходов населения.

Согласно данным органов государственной статистики Тульская область занимала в 2010 году 5 место в Центральном федеральном округе по уровню доходов на душу населения и 7 место – по уровню заработной платы, за семь месяцев 2011 года, соответственно, 4 и 7 место.

Внедрение новой системы оплаты труда работников бюджетных учреждений, а также поэтапная индексация позволили повысить заработную плату работников этой сферы.

В Тульской области создана и функционирует система социального партнерства. Действует Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально – трудовых отношений, заключено 65 соглашений всех уровней, стабильно растет количество коллективных договоров, заключаемых в организациях области.

В рамках соглашений проводится работа по доведению заработной платы низкооплачиваемых групп работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения области, а также по доведению средней заработной платы работников организации до среднего уровня заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности.

Проводимая работа с работодателями по легализации «теневой» заработной платы и погашению задолженности по выплате заработной платы позволила получить дополнительные поступления в бюджет Тульской области (за 2010 год – 69 млн. руб., на 01.07.2011 – 30 млн. руб.).

В результате реализации указанных мероприятий уменьшилось число людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (с 200,9 тыс. человек в 2008 году до 169,7 тыс. человек в 2010 году). Доля малоимущих граждан, составлявшая в 2008 году 12,8 процента от общей численности населения, в 2010 году сократилась до 11,0 процентов.

Охрана труда

Основные виды промышленного производства Тульской области относятся к категории наиболее травмоопасных и вредных производств.

Неблагоприятные условия труда являются причиной высокого уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний: в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, в конце 2010 года трудилось 29,0 тыс. человек (каждый пятый работающий), численность занятых на тяжелых работах составила 7,2 тыс. человек, или 5,0% персонала, доля работников, занятых на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда, составляла 0,3% от всех работающих (0,4 тыс. человек), трудовая деятельность 6,9 тыс. человек, или 4,8% персонала была связана с напряженностью трудового процесса.

Проводимый комплекс мероприятий, направленный на сохранение здоровья на производстве, в том числе по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, поэтапному сокращению рабочих мест с вредными и (или) опасными для репродуктивного здоровья населения условиям труда, позволил сохранить положительные тенденции в состоянии условий и охраны труда в организациях области.

Занятость населения

В 2010 году снижение кризисных явлений в экономике, а также реализация переданных полномочий и дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволили стабилизировать ситуацию на рынке труда и не допустить роста социальной напряженности в обществе.

За 2010 год – 8 мес. 2011 года при содействии органов занятости населения трудоустроены 51,5 тыс. человек, направлены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 7,2 тыс. безработных граждан, осуществлены социальные выплаты 82,6 тыс. гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Основным показателем эффективности деятельности органов занятости населения является удельный вес трудоустроенных граждан в числе

обратившихся за содействием в трудоустройстве. В 2010 году этот показатель был на уровне 65% (по РФ – 62,1%, ЦФО – 63,6%), за 8 месяцев 2011 года – 67%.

Кадровая потребность

В целях удовлетворения кадровой потребности организаций Тульской области формируется прогноз потребности отраслей экономики Тульской области в рабочих кадрах и специалистах на среднесрочную перспективу (пять лет).

В целях обеспечения экономики области дополнительными трудовыми ресурсами в текущем году началась реализация Программы Тульской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

2. Проблемы развития сферы труда и занятости населения:

- низкий уровень заработной платы работников бюджетной сферы в сравнении со среднемесячной заработной платой работников в целом по экономике;

- наличие задолженности по заработной плате, в том числе в организациях-банкротах, которое ведет к росту социальной напряженности, снижению уровня заработной платы, значительно сокращается поступление в бюджеты налога на доходы физических лиц, который составляет основную часть бюджета Тульской области;

- ☞ низкий уровень аттестации рабочих мест, не позволяющий комплексно планировать и реализовывать мероприятия по улучшению условий и охраны труда;

- ☞ существенные диспропорции финансирования мероприятий по охране труда в организациях различных видов деятельности и форм собственности;

- ☞ неблагоприятное демографическое развитие, которое отражается на трудовом потенциале области;

- ☞ сохранение тенденции превышения предложения рабочей силы над спросом;

- ☞ значительная дифференциация сельских и городских рынков труда по условиям обеспечения занятости и уровню безработицы;

- ☞ недостаточная адаптированность системы профессионального образования к требованиям рынка труда в части учёта перспектив спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе;

- ☞ низкая конкурентоспособность ряда социально-демографических групп населения (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и других), обусловленная ужесточением требований работодателей к принимаемым на работу работникам.

3. Стратегическая цель развития сферы труда и занятости населения:

повышение качества жизни населения области через рост денежных доходов и повышение заработной платы работников, содействие продуктивной занятости населения, развитие и сохранение кадрового потенциала экономики региона, развитие социального партнерства как механизма обеспечения социальной стабильности в трудовой сфере.

4. Основные принципы развития сферы труда и занятости населения:

Межотраслевой орган исполнительной власти области, проводящий государственную политику в сфере труда на территории области, осуществляет свои функции во взаимодействии с другими органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, организациями, общественными объединениями.

Политика занятости на рынке труда Тульской области является составной частью общегосударственной политики занятости и включает систему мер и механизмов регулирования, направленных на обеспечение социальной защиты граждан от безработицы и содействие в трудоустройстве, реализацию необходимых условий для экономического роста, сокращения бедности населения.

Эффективное решение данных направлений основывается на принципах:

- системного и целостного подхода;
- социального партнерства;
- межведомственного взаимодействия.

5. Основные направления развития сферы труда и занятости населения:

- содействие росту заработной платы;
- содействие эффективной занятости населения;
- обеспечение кадровой потребности экономики Тульской области;
- сокращение количества нарушений трудовых прав граждан, в первую очередь, задолженности по оплате труда;
- обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда;
- содействие развитию социального партнерства.

6. Мероприятия по основным направлениям Стратегии развития

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения
Содействие росту заработной платы		
1	<p>Доведение заработной платы низкооплачиваемых групп работников реального сектора экономики до величины прожиточного минимума трудоспособного населения области через реализацию:</p> <p>Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Тульской области на 2011-2012 годы;</p> <p>Областного трехстороннего соглашения между администрацией Тульской области, областными объединениями профсоюзов и областными объединениями работодателей на всех работодателей, осуществляющих деятельность на территории Тульской области на 2011-2012 годы.</p>	2012 год
2	<p>Реализация механизмов поэтапного повышения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения области, работников внебюджетного сектора экономики до двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения области путем заключения Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Тульской области.</p>	2012-2014 годы
3	<p>Совершенствование систем оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.</p>	2012-2016 годы
4	<p>Доведение среднемесячной заработной платы работников в организациях образования до среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике.</p>	2012 год
5	<p>Работа межведомственных комиссий по погашению задолженности по выплате заработной платы и контролю за поступлением в бюджет Тульской области налоговых платежей по доведению средней заработной платы работников организации до среднего уровня заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности.</p>	2012-2016 годы ежемесячно
6	<p>Заключение Областного трёхстороннего соглашения между правительством Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным союзом работодателей на 2013-2014 годы.</p>	Сентябрь 2012 года
Содействие эффективной занятости населения		
7	<p>Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Тульской области на 2012-2016 годы».</p>	2012-2016 годы
8	<p>Повышение информированности населения и работодателей о положении на рынке труда.</p>	2012-2016 годы
9	<p>Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и психологической поддержки безработных граждан.</p>	2012-2016 годы
10	<p>Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, в том числе в электронном виде.</p>	2012-2016 годы

11	Организация временного трудоустройства, в том числе для подростков в свободное от учебы время, выпускников учебных заведений, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также организация оплачиваемых общественных работ.	2012-2016 годы
12	Организация содействия самозанятости безработным гражданам.	2012-2016 годы
13	Организация ежегодных ярмарок вакансий учебных и рабочих мест, мини ярмарок вакансий с целью оперативного комплектования рабочих мест.	2012-2016 годы
14	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.	2012-2016 годы
15	Организация работы по формированию и ведению регистров получателей государственных услуг.	2012-2016 годы
16	Осуществление мониторинга ситуации на рынке труда Тульской области с целью оперативного реагирования на происходящие изменения.	2012-2016 годы еженедельно
Обеспечение кадровой потребности экономики Тульской области		
17	Оказание государственных услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан с целью развития качества рабочей силы, снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда.	2012-2016 годы
18	Участие в процессах внутренней и внешней трудовой миграции, регулирование привлечения и использования иностранных работников в соответствии с ситуацией на регистрируемом рынке труда Тульской области, организация работы по замещению российскими гражданами вакантных рабочих мест, заявленных работодателями для иностранных граждан.	2012-2016 годы
19	Оказание государственной услуги по переселению граждан в сельскую местность.	2012-2016 годы
20	Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов по Тульской области.	2012-2016 годы Ежегодно до 1 декабря
21	Разработка прогноза потребности отраслей экономики Тульской области в рабочих кадрах и специалистах на среднесрочную перспективу (пять лет) для формирования заказа на подготовку кадров в системе профессионального образования Тульской области в соответствии с потребностью рынка труда.	2012-2016 годы
22	Реализация программы Тульской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Расширение территорий вселения для добровольного переселения в Тульскую область соотечественников, проживающих за рубежом.	2012 год
Сокращение количества нарушений трудовых прав граждан, в первую очередь, задолженности по оплате труда		
23	Работа межведомственных комиссий по погашению задолженности по выплате заработной платы и контролю за поступлением в бюджет Тульской области налоговых платежей с организациями, имеющими задолженность по заработной плате перед работниками.	2012-2016 годы ежемесячно
24	Организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов	2012-2016 годы

	исполнительной власти области и местного самоуправления, профсоюзов и работодателей по погашению задолженности по заработной плате, в том числе в организациях-банкротах.	ежемесячно
25	Проведение мониторинга соблюдения законодательства в части своевременной выплаты заработной платы, анализ причин возникновения задолженности и разработка мер по ее ликвидации.	2012-2016 годы еженедельно
Обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда в целях сохранения и укрепления здоровья населения Тульской области		
26	Повышение качества жизни и сохранение здоровья трудоспособного населения с применением программно-целевого метода при реализации в регионе основных направлений государственной политики в области охраны труда. Реализации долгосрочной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Тульской области на 2009-2013 годы». Разработка концепции и долгосрочной целевой программы на период до 2016 года.	2012-2016 годы 2012-2013 годы 2012-2016 годы
27	Пропаганда передового опыта и развитие информационного обеспечения в области охраны и условий труда: проведение ежегодного областного смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда; проведение ежегодного конкурса на лучшую научную работу по охране труда и безопасности жизнедеятельности; проведение месячников и мероприятий по охране труда, посвященных Всемирному Дню охраны труда; проведение семинаров, круглых столов, дней информирования и консультирования работников и работодателей по вопросам охраны труда и профилактики профессиональных рисков; организация посещения представителями организаций Тульской области выставки специальной одежды, специальной обуви и средств индивидуальной защиты в г. Москве; проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».	2012-2016 годы январь- апрель январь- апрель март-апрель ежемесячно декабрь январь- август
Содействие развитию социального партнерства		
28	Активизация работы по заключению соглашений по регулированию социально-трудовых отношений на всех уровнях социального партнерства.	2012-2016 годы
29	Проведение заседаний Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по важнейшим вопросам развития региона.	2012-2016 годы не реже одного раза в квартал
30	Повышение качества заключаемых соглашений и коллективных договоров на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений и расширение сферы их действия.	2012-2016 годы
31	Повышение престижа рабочих профессий на рынке труда с помощью проведения конкурсов профессионального мастерства.	2012-2016 годы
32	Обучение социальных партнеров и подготовка трудовых арбитров для урегулирования коллективных трудовых споров.	2012-2013 годы

7. Механизмы реализации основных направлений Стратегии развития

Достижение поставленных целей будет реализовываться через:
долгосрочные целевые программы;
нормативно-правовое обеспечение;
систему соглашений всех уровней и коллективных договоров в рамках развития социального партнерства.

Целевые программы, увязанные с целями и приоритетами развития Тульской области, являются крупными самостоятельными документами, имеющими собственные ресурсные источники и механизмы реализации.

Регулированию ситуации на рынке труда области способствуют мероприятия долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Тульской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением администрации Тульской области от 14.05.2009 № 330 (в проекте долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения Тульской области на 2012-2016 годы»).

Оказание государственных услуг в области содействия занятости населения осуществляется в рамках 11 утвержденных Минздравсоцразвития России Административных регламентов предоставления государственных услуг.

Деятельность в сфере содействия занятости населения осуществляется в том числе и через 23 подведомственных государственных учреждения центра занятости населения.

Решению вопросов кадрового обеспечения экономики области способствуют реализация долгосрочной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Тульской области на 2009-2013 годы», программы Тульской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Ответственность органов государственной власти Тульской области за стратегическое развитие сферы труда и занятости населения при ограниченности финансовых возможностей определяет необходимость объединения ресурсов и действий государственной власти, органов местного самоуправления и частного сектора в различных формах и уровнях социального партнерства, обеспечивающих четкое определение обязательств и ответственности.

8. Показатели развития сферы труда и занятости населения к 2016 году

Показатели	2010 год	2016 год
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,58	1,0
Коэффициент напряжённости на рынке труда (количество незанятых граждан на одну вакансию), человек на 1 вакансию	1,9	1,2
Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, %	65,0	67,0
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, рублей	5199	8890
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума ко всему населению, %	11,0	10,4

Заключение

Реализация мероприятий в соответствии со Стратегией позволит создать условия для эффективного регулирования трудовых отношений и ситуации на рынке труда области, сочетающих экономические и социальные интересы работника, работодателя и потребности развития экономики на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, сбалансированности спроса и предложения на нее, активизации целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчения последствий долговременной безработицы, снижения социальной напряженности в обществе.

Реализация Стратегии подразумевает взаимодействие субъектов, участвующих в социально-экономической жизни Тульской области. К данным субъектам относятся федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы надзора и контроля, органы государственной власти Тульской области, органы местного самоуправления в Тульской области, объединения работников, объединения работодателей, хозяйствующих субъектов, населения.

Конечная цель проводимых мероприятий - повышение благосостояния граждан через достойный труд, преодоление социального неравенства, превращение человека труда в основу политической и экономической стабильности общества.